

รายงานการประชุมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน

วันศุกร์ที่ ๑๑ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕

ณ ห้องประชุมเกษมฯ ชั้น ๓ อาคารผู้ป่วยนอก ๖๐ ปี โรงพยาบาลกำแพงเพชร

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชัยณรงค์ พุทธิรักษา	รองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร	ประธาน
๒. นางเกศรินทร์ แผ้ววงศ์	หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป	
๓. นายปราโมทย์ อินทรเรืองศรี	นิติกรปฏิบัติการ	
๔. นายหงส์ทอง สีเขียว	นายช่างเทคนิค	
๕. นายอดิศักดิ์ กำแพงจินดา	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	
๖. นายปฐวีร์ รอดแก้ว	นิติกร	
๗. นางสาวกนกวรรณ บุญนิล	ผู้ช่วยพยาบาล	
๘. นายขวัญภิญโญ ตัณศลารักษ์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	
๙. นางสาวกานดา อ่ำคล้อย	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	
๑๐. นางสาวนริศา แสงทอง	นักวิชาการพัสดุ	
๑๑. นายร่มโพธิ์ ขลิบทอบ	หัวหน้าพนักงานขับรถยนต์	
๑๒. นายราเชนทร์ เพชรวงค์	พนักงานขับรถยนต์	
๑๓. นายณรงค์ฤทธิ์ พิภษา	พนักงานขับรถยนต์	
๑๔. นายชูชาติ สาสะ	พนักงานขับรถยนต์	
๑๕. นายแสงทอง แสงสว่าง	พนักงานขับรถยนต์	
๑๖. นายสายชล พิภษา	พนักงานขับรถยนต์	

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ประธานกล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งเพื่อทราบ

๑.๑ ด้วย ปึงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กระทรวงสาธารณสุข มีนโยบายขับเคลื่อนมาตรการ ๓ ป.๑ ค.(ปลูก / ปลูกจิตสำนึก ป้องกัน ปราบปราม และเครือข่าย) ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพผ่านกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (ด้านสาธารณสุข) แผนแม่บท การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) (ที่ขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕) ตามมติคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริต แห่งชาติ โดยมีวิสัยทัศน์ คือ ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต และมีเป้าหมาย คือ เพื่อการสร้างวัฒนธรรม ต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาล ในการบริหารจัดการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งระบบของหน่วยงานให้มีมาตรฐาน

แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม แห่งชาติฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจะต้องผ่านเกณฑ์ประเมินร้อยละ ๙๒ ของหน่วยงานทั้งหมด และกำหนดกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ (ITA) ประกอบด้วย ๙ ตัวชี้วัด ๒๓ ข้อคำถาม ตามแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (MOPH Open Data Integrity and Transparency Assessment : MOIT)

๑.๒ ตามที่ โรงพยาบาลกำแพงเพชร ได้มีบันทึกข้อความ ที่ กพ ๐๐๓๒.๒๐๑/ว๑๑๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง ขอมอบหมายผู้รับผิดชอบดำเนินงานประเมินผลด้านคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ปี ๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

- การให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกัน ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สถานการณ์ หรือการกระทำ ที่ บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร มีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผล ต่อ การตัดสินใจ หรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ ของส่วนรวม ปัจจัย ๓ ประการที่ทำให้เกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

-บุคคลดำรงตำแหน่งของรัฐที่ต้องรับผิดชอบต่อประโยชน์สาธารณะ

-เกิดภาวะผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาแทรกแซงการตัดสินใจหรือการใช้ดุลพินิจ

-เกิดการตัดสินใจเพื่อประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม

**ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน**

-การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง

-ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย

-การรับผลประโยชน์โดยตรง

-การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน

-การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว

-การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว

-การทำงานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม

-ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน

-การปิดบังความผิด

โดยปกติแล้วในการปฏิบัติราชการในการทำหน้าที่ก็จะมีปรากฏการณ์หน้าที่ทับซ้อน (Conflict of duty) ซึ่งมี ๒ ประเภท

๑. เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่มากกว่าหนึ่ง เช่น เป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและเป็นคณะกรรมการด้านระเบียบวินัยประจำหน่วยงานด้วย ปัญหาจะเกิดเมื่อไม่สามารถแยกแยะบทบาท หน้าที่ทั้งสองออกจากกันได้อาจทำให้ทำงานไม่มีประสิทธิภาพ หรือแม้กระทั่งเกิดความผิดพลาดหรือผิดกฎหมาย ซึ่งปกติหน่วยงานมักมีกลไกป้องกันปัญหานี้โดยแยกแยะบทบาทหน้าที่ต่างๆให้ชัดเจน แต่ก็ยังมีปัญหาได้โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในหน่วยงานที่มีกำลังคนน้อยหรือมีเจ้าหน้าที่บางคนเท่านั้นที่สามารถทำงานบางอย่างที่คนอื่น ๆ ทำไม่ได้ คนส่วนใหญ่ไม่ค่อยห่วงปัญหานี้กันเพราะดูเหมือนไม่มีเรื่องผลประโยชน์ส่วนตนมาเกี่ยวข้อง

๒. เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่มากกว่าหนึ่งบทบาท และการทำบทบาท หน้าที่ในหน่วยงานหนึ่งนั้น ทำให้ได้ข้อมูลภายในบางอย่างที่อาจนำมาใช้เป็นประโยชน์แก่การทำบทบาทหน้าที่ให้แก่อีกหน่วยงานหนึ่งได้ ผลเสียคือ ถ้านำข้อมูลมาใช้ก็อาจเกิดการประทุพถุติมิชอบหรือความลำเอียง/อคติต่อคนบางกลุ่ม ควรถือว่าหน้าที่ทับซ้อนเป็นปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนด้วย เพราะว่ามีหลักการจัดการแบบเดียวกัน นั่นคือการตัดสินใจทำหน้าที่ต้องเป็นกลางและกลไกการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนก็สามารถนำมาจัดการกับหน้าที่ทับซ้อนได้

**มติที่ประชุม รับทราบ**

**ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

๕.๑ ตามปฏิทินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข (ราชการส่วนภูมิภาค) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ส่งแบบประเมิน หลักฐานเชิงประจักษ์ฯ ตามแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (MOIT) ตามแบบฟอร์มที่ศูนย์ปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต กระทรวงสาธารณสุขกำหนด รายไตรมาส

๕.๒ วิเคราะห์ความเสี่ยงที่จะเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเลือกด้านการวิเคราะห์ผลประโยชน์ทับซ้อนก่อนดำเนินการในกระบวนการใช้รตราชาการ

- โรงพยาบาลกำแพงเพชร กำหนดให้มีการกำกับ ตรวจสอบ การใช้รตราชาการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรตราชาการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำชับให้ผู้เกี่ยวข้องในการขออนุญาตใช้รตราชาการ และพนักงานขับรถ ระมัดระวังไม่ให้มีการแสวงหาประโยชน์ การรับผลประโยชน์ การใช้อิทธิพลในตำแหน่งและหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง หากมีกรณีดังกล่าว โรงพยาบาลกำแพงเพชร จะดำเนินการสืบสวน หากมีมูล จะดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเด็ดขาด ตลอดจนมีแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน ต่อไป

๕.๓ จัดทำ "คู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน" โดยมีแนวทางในการป้องกันปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

- มีประมวลจริยธรรมและการห้ามมีผลประโยชน์ทับซ้อน
- การใช้หลักโปร่งใสในการใช้อำนาจในการปฏิบัติราชการตลอดจนการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารองค์กร (Good Government)

- กำกับ ตรวจสอบ การขออนุญาตใช้ราชการ

๕.๔ จัดให้มีประชุม/สัมมนาหรือแลกเปลี่ยนความรู้ภายในหน่วยงาน เพื่อให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๕.๕ จัดทำกรอบแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมได้มีการแสดงความคิดเห็นหลากหลายแง่มุมและมีความเห็นชอบให้ดำเนินการจัดทำ เผยแพร่ และจัดส่งเอกสารให้ทันตามกำหนดเวลา/และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านให้ความร่วมมือในการทำกิจกรรมได้เป็นอย่างดี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายปฐวีร์ รอดแก้ว)

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายชัยณรงค์ พุทธิรักษา)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสุรชัย แก้วทริฎ)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลกำแพงเพชร